Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

РАЗЪЯСНЕНИЕ

от 12 декабря 2016 года

О ФОРМАТЕ

РАЗМЕЩЕНИЯ В ЕИС ТЕХНИЧЕСКОЙ ЧАСТИ ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКАХ

Можно ли разместить в единой информационной системе в сфере закупок техническую часть документации о закупке в формате, не позволяющем осуществить поиск, копирование и печать фрагментов текста?

В соответствии с [частью 3 статьи 50](consultantplus://offline/ref=F40A49D618A3F4E0753F1BEAFEFD8D0C4FA40719D60EEFA73DBE4040E9429BC6EAB6E71D8E8C2AF2P40EH) и [частью 2 статьи 65](consultantplus://offline/ref=F40A49D618A3F4E0753F1BEAFEFD8D0C4FA40719D60EEFA73DBE4040E9429BC6EAB6E71D8E8C24F0P40EH) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) конкурсная документация, документация об электронном аукционе должны быть доступны для ознакомления в ЕИС без взимания платы.

Согласно [части 1 статьи 4](consultantplus://offline/ref=F40A49D618A3F4E0753F1BEAFEFD8D0C4FA40719D60EEFA73DBE4040E9429BC6EAB6E71D8E8C2CF7P402H) Закона о контрактной системе в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система.

[Частью 4 статьи 4](consultantplus://offline/ref=F40A49D618A3F4E0753F1BEAFEFD8D0C4FA40719D60EEFA73DBE4040E9429BC6EAB6E71D8E8C2CF4P402H) Закона о контрактной системе установлено, что информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно.

В соответствии с [частью 5 статьи 4](consultantplus://offline/ref=F40A49D618A3F4E0753F1BEAFEFD8D0C4FA40719D60EEFA73DBE4040E9429BC6EAB6E71D8E8C2CF4P401H) Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, размещается на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт).

При этом согласно [пункту 4 части 1 статьи 50](consultantplus://offline/ref=F40A49D618A3F4E0753F1BEAFEFD8D0C4FA40719D60EEFA73DBE4040E9429BC6EAB6E71D8E8C2AF3P40FH) и [пункту 2 части 1 статьи 64](consultantplus://offline/ref=F40A49D618A3F4E0753F1BEAFEFD8D0C4FA40719D60EEFA73DBE4040E9429BC6EAB6E71D8E8C24F1P404H) Закона о контрактной системе не допускается установление в документации о закупке требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого конкурса, аукциона или ограничение доступа к участию в таком конкурсе, аукционе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 N 1414 "О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок" утверждены [Правила](consultantplus://offline/ref=F40A49D618A3F4E0753F1BEAFEFD8D0C4CAC061FD307EFA73DBE4040E9429BC6EAB6E71D8E8C2CF3P40EH) функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее - Правила).

Согласно [подпунктам "а"](consultantplus://offline/ref=F40A49D618A3F4E0753F1BEAFEFD8D0C4CAC061FD307EFA73DBE4040E9429BC6EAB6E71D8E8C2CF5P404H), ["л"](consultantplus://offline/ref=F40A49D618A3F4E0753F1BEAFEFD8D0C4CAC061FD307EFA73DBE4040E9429BC6EAB6E71D8E8C2CF4P404H), ["м" пункта 14](consultantplus://offline/ref=F40A49D618A3F4E0753F1BEAFEFD8D0C4CAC061FD307EFA73DBE4040E9429BC6EAB6E71D8E8C2CF4P403H) Правил технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать круглосуточную непрерывную, за исключением перерывов на регламентные и технологические работы, доступность информации и документов, размещенных на официальном сайте, для получения, ознакомления и использования пользователями официального сайта, а также для автоматической обработки иными информационными системами в соответствии с требованиями по обеспечению устойчивости функционирования информационных систем общего пользования, предусмотренными [постановлением](consultantplus://offline/ref=F40A49D618A3F4E0753F1BEAFEFD8D0C45A20E18D005B2AD35E74C42PE0EH) Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 N 424 "Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям"; возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов; возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети "Интернет", в том числе поисковыми системами.

Таким образом, из вышеуказанных положений [Закона](consultantplus://offline/ref=F40A49D618A3F4E0753F1BEAFEFD8D0C4FA40719D60EEFA73DBE4040E9P402H) о контрактной системе и [Правил](consultantplus://offline/ref=F40A49D618A3F4E0753F1BEAFEFD8D0C4CAC061FD307EFA73DBE4040E9429BC6EAB6E71D8E8C2CF3P40EH) следует, что заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить информацию о закупке на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" без каких-либо ограничений, связанных с ее ознакомлением.

Согласно позиции Министерства экономического развития Российской Федерации, изложенной в письме от 23.05.2016 N Д28и-1299, необеспечение заказчиком возможности поиска и копирования фрагментов текста размещенной в ЕИС информации является ограничением для ознакомления с такой информацией, а также противоречит положениям [Закона](consultantplus://offline/ref=F40A49D618A3F4E0753F1BEAFEFD8D0C4FA40719D60EEFA73DBE4040E9P402H) о контрактной системе.

Кроме того, в случае размещения заказчиком на официальном сайте технической части документации в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов при условии, что такой текст необходим для заполнения заявки, участнику закупки необходимо самостоятельно заполнять заявку в ручном режиме, что при наличии большого объема информации приводит к невозможности участников закупки заполнить заявку надлежащим образом в установленные сроки, поскольку требует больших временных затрат и, как следствие, является дополнительным барьером, приводит к ограничению количества участников закупки, а также к формальным ошибкам в заявках участников закупок.

Следовательно, информация, необходимая для заполнения заявки участниками закупки, в виде текста размещается на официальном сайте в читаемом формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя ("гипертекстовый формат"), то есть в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами общераспространенных программ для просмотра ("документ в электронной форме").

ФАС России обращает внимание, что размещение технической части документации в файле, защищенном паролем, не позволяющем совершать действия по ознакомлению, копированию и выводу документа на печать без ввода пароля, не допускается.

Таким образом, по мнению ФАС России, если техническая часть документации о закупке, размещенная заказчиком на официальном сайте, содержит ограничения для ознакомления: текст размещен в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов, в случае, если такой текст необходимо использовать для заполнения заявки, то данное действие не соответствует [части 4 статьи 4](consultantplus://offline/ref=F40A49D618A3F4E0753F1BEAFEFD8D0C4FA40719D60EEFA73DBE4040E9429BC6EAB6E71D8E8C2CF4P402H) Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 1.4 статьи 7.30](consultantplus://offline/ref=F40A49D618A3F4E0753F1BEAFEFD8D0C4FA40719D608EFA73DBE4040E9429BC6EAB6E71B8C8BP209H) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.